

ผลการตรวจติดตามและประเมินผล

การดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและการบริหารงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา 34 แห่ง พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ครั้งที่ 1 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะผลักดันให้การขับเคลื่อนระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเป็นไปอย่างสัมฤทธิ์ผล ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จึงได้ร่วมกันวางระบบการติดตามและประเมินผลฯ โดยมุ่งเน้นการติดตามและประเมินผลใน 4 ส่วน คือ 1) การติดตามเป้าหมายการดำเนินงาน ได้แก่ การใช้จ่ายงบประมาณของแผนงาน/โครงการ ความก้าวหน้าของกิจกรรมตามแผนงาน/โครงการ และผลผลิตที่ทำได้จริงเปรียบเทียบกับแผน 2) การประเมินผลที่ได้รับของแผนงาน/โครงการ ได้แก่ ประโยชน์ที่ได้รับจากแผนงาน/โครงการ และความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย 3) การประเมินผลกระทบของแผนงาน/โครงการ ได้แก่ ผลกระทบต่อประชาชน เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม 4) การประเมินการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคธุรกิจเอกชนและประชาชน ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2553 - 2556) แผนปฏิบัตินโยบายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ 1 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553



พร้อมกันนี้ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน และประชาชนในพื้นที่ ได้มีบทบาทในการเข้าร่วมให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดฯ ด้วย โดยสรุปผลการตรวจติดตามและผลการประเมินฯ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2553 ได้ดังนี้

1. การดำเนินการตามแผนปฏิบัตินโยบายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัตินโยบายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในวงเงิน 17,987.95 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วงเงิน 3,300 ล้านบาท
- (2) โครงการเงินกู้ ภายใต้ “แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555” วงเงิน 14,687.95 ล้านบาท



2. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของผู้ตรวจราชการ สำนักงานรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

จากผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรคของผู้ตรวจราชการสำนักงานรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อเสนอแนะที่เห็นควรเสนอให้ ก.น.จ. รับไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

2.1 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้กำหนดให้โครงสร้างของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย 1) สภาพทั่วไปของจังหวัด : ข้อมูลการปกครองประชากร โครงสร้างพื้นฐาน 2) การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด และ 3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด : วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ บัญชีรายการชุดโครงการ ในกรณีนี้ เพื่อให้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นแผนที่กำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาจังหวัด/



กลุ่มจังหวัด ได้อย่างครอบคลุมครบถ้วนทุกมิติและเป็นรูปธรรม และเป็นค่าเป้าหมายในการติดตามประเมินผล รวมทั้ง เพื่อให้ราชการส่วนกลางใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดังนั้น จึงควรกำหนดโครงสร้างของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดเพิ่มเติม โดยต้องระบุถึงข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญในพื้นที่ เช่น ข้อมูลจำนวนป่าไม้ ข้อมูลคุณภาพของเด็กนักเรียนแต่ละระดับชั้น โดยเฉพาะกลุ่มที่มีผลการเรียนต่ำ และระบุทิศทางหรือนโยบายการพัฒนา



ในมิติที่สำคัญทุกด้านในพื้นที่ อาทิ ด้านการศึกษา ด้านชลประทาน ด้านสาธารณสุข ด้านการท่องเที่ยว ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านป่าไม้ ด้านอุตสาหกรรม และด้านพาณิชย์กรรม ฯลฯ ซึ่งมีข้อมูลเชิงสถิติเป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการกำหนดทิศทางหรือนโยบายการพัฒนาที่เป็นรูปธรรมได้อย่างชัดเจนสอดคล้องกับความจำเป็น และสภาพการณ์จริง รวมทั้งเพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลการดำเนินการ ทั้งนี้ทิศทางหรือนโยบายการพัฒนาแต่ละด้านจะต้องระบุถึงปัญหาสำคัญ เป้าหมาย วิธีการ และระยะเวลา ที่จะดำเนินการให้สำเร็จ

2.2 เนื่องจากที่ผ่านมา จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ไม่มีโอกาสได้เข้าร่วมการประชุมพิจารณากลับกรอง แผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดของคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณเพื่อชี้แจงเหตุผลความจำเป็นของแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีโดยตรง จึงอาจทำให้ อ.ก.น.จ. ไม่พิจารณา

อนุมัติบางแผนงาน/โครงการ เนื่องจากรายละเอียดโครงการที่เป็นเอกสารไม่มีความชัดเจนเพียงพอ ทั้งที่ข้อเท็จจริงแล้วเป็นแผนงาน/โครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณากลับกรอง แผนงาน/โครงการ ของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ ได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วนชัดเจนมากขึ้น จึงเห็นควรให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้เข้าร่วมสังเกตการณ์ประชุม เพื่อชี้แจงรายละเอียด เหตุผลความจำเป็นของโครงการ/แผนงาน ที่เกิดจากความจำเป็นของพื้นที่ และความต้องการของประชาชน นอกจากนี้ เพื่อให้จังหวัดได้รับรู้ และเข้าใจกรอบแนวทางการพิจารณาของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ พร้อมรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในปีต่อไป

2.3 เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้จังหวัดมีขีดสมรรถนะที่สูงขึ้นในการปฏิบัติงานเชิงพื้นที่ (Area Approach) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการกำหนดนโยบายการบริหารการพัฒนาประเทศ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ (ส.ง.ป.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ควรเป็นที่ปรึกษาให้กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัดอย่างใกล้ชิด เพื่อสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการทั้งด้านงบประมาณ และด้านการศึกษาวิเคราะห์บริบทการพัฒนาประเทศในภาพรวม ข้อมูลการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐาน ข้อมูลการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาสาขาที่สำคัญ เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังนั้นจึงควรกำหนดให้มีผู้แทน ส.ง.ป. และ สศช. ร่วมในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และในคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบ



บูรณาการ (ก.บ.ก.) ตามมาตรา 10 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 (ซึ่งปัจจุบันไม่ได้กำหนดไว้)

2.4 กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ไว้ว่า “ทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด ให้สำนักงานจังหวัดบันทึกเป็นสินทรัพย์ของจังหวัดซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ” (หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.3/ว 115 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2551) และกำหนดให้ “ทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดซึ่งเป็นผู้เบิกแทน บันทึกเป็นสินทรัพย์ของกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าของงบประมาณ” (หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.3/ว 17 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553) จากข้อกำหนดดังกล่าว ได้กำหนดถึงวิธีการได้มาซึ่งทรัพย์สิน แต่ไม่ได้กำหนดถึงการบริหารจัดการทรัพย์สิน โดยเฉพาะในระดับกลุ่มจังหวัด จึงส่งผลให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ โครงการซึ่งในข้อเท็จจริงเป็นหน่วยงานที่ใช้และดูแลทรัพย์สินนั้น ไม่อาจตั้งงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินจากหน่วยงานต้นสังกัดได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติเพื่อบริหารจัดการทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จึงเห็นควรเสนอให้ ก.น.จ. มีประกาศกำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถโอนทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ หรือหน่วยงานอื่นได้ตามความเหมาะสม เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพย์สิน

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจังหวัดทุกข ส.ป.ม.ท.